

RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Zitting van 19 december 2019

Notulen openbare zitting

Samenstelling:

Aanwezig

mevrouw Mia Mortier, raadslid-voorzitter (Groen); de heer Lieven Dehandschutter, burgemeester (N-VA); de heer Wout De Meester, schepen (Groen); de heer Peter Buysrogge, schepen (N-VA); mevrouw Ine Somers, schepen (Open Vld); mevrouw Marijke Henne, schepen (N-VA); de heer Carl Hanssens, schepen (N-VA); de heer Bart De Bruyne, schepen (Groen); de heer Filip Baeyens, schepen (N-VA); mevrouw Sofie Heyrman, schepen (Groen); de heer Jos De Meyer, raadslid (CD&V); de heer Gaspard Van Peteghem, raadslid (s.pa); de heer Frans Wymeersch, raadslid (Vlaams Belang); de heer Kris Van der Coelden, raadslid (sp.a); mevrouw Christel Geerts, raadslid (s.pa); de heer Roland Pannecoucke, raadslid (Vlaams Belang); de heer Julien Ghesquière, raadslid (CD&V); mevrouw Ilse Bats, raadslid (s.pa); de heer Marc Huys, raadslid (Vlaams Belang); de heer Bart Foubert, raadslid (Groen); de heer Bart Merckx, raadslid (N-VA); de heer Maxime Callaert, raadslid (N-VA); mevrouw Veerle De Beule, raadslid (N-VA); mevrouw Femke Pieters, raadslid (Vlaams belang); de heer Hasan Bilici, raadslid (s.pa); de heer Luk Huys, raadslid (N-VA); mevrouw Kelly Van Elslande, raadslid (N-VA); de heer Jan Snellings, raadslid (Vlaams Belang); de heer Filip Herman, raadslid (N-VA); de heer Aster Baeck, raadslid (Groen); de heer Johan Uytendhouwen, raadslid (CD&V); mevrouw Lore Baeten, raadslid (CD&V); mevrouw Saloua El Moussaoui, raadslid (CD&V); de heer Kristof Van Gansen, raadslid (CD&V); de heer Jef Maes, raadslid (PVDA); mevrouw Vanessa Blommaert, raadslid (N-VA); mevrouw Anneke Luyckx, raadslid (Vlaams Belang); mevrouw Tchantra Van De Walle, raadslid (N-VA); mevrouw Freyja De Rijcke, raadslid (Vlaams Belang); de heer Koen De Smet, raadslid (N-VA); de heer Karel Noppe, raadslid (Open Vld); de heer Johan Verhulst, algemeen directeur

Zijn eveneens aanwezig

mevrouw Gwen Merckx, korpschef van politie

19 december 2019 18:00 - De voorzitter opent de openbare zitting

De voorzitter licht het verloop van de avond toe.

De voorzitter meldt dat raadsleden Ilse Bats en Hasan Bilici de zitting later zullen vervoegen en dat raadslid Roland Pannecoucke en Jos De Meyer de zitting iets vroeger zullen verlaten.

Schepen Peter Buysrogge doet een algemene inleiding voor de twee raden van deze avond.

Interpellatie van de raadsleden Frans Wymeersch, Maxime Callaert, Johan Uytendhouwen, Jos De Meyer, Bart Foubert, Kris Van der Coelden, Karel Noppe, Jef Maes, Luk Huys, Christel Geerts, Saloua El Moussaoui, Julien Ghesquière, Kristof Van Gansen, Gaspard Van Peteghem.

Beantwoord door schepenen Filip Baeyens, Wout De Meester, Peter Buysrogge, Bart De Bruyne, Sofie Heyrman, Ine Somers, Marijke Henne en Carl Hanssens en burgemeester Lieven Dehandschutter.

Gwen Merckx, korpschef van politie verlaat de zitting

Jos De Meyer, raadslid (CD&V) verlaat de zitting

Roland Pannecoucke, raadslid (Vlaams Belang) verlaat de zitting

OPENBARE ZITTING

ONDERSTEUNING

Beleidsondersteuning

1 2019_OR_00083 Budgetwijziging 2019 nummer 1: goedkeuring

Behandelende cluster - dienst

OCMW boekhouding - OCMW/boekhouding

Bondige toelichting

Een budgetwijziging is noodzakelijk om een correcte weergave van het budget 2019 te hebben in functie van de nieuwe meerjarenplanning. Het resultaat van boekjaar 2018 werd hierin verwerkt, alsook de overdrachten van de nog niet aangewende investerings- en liquiditeitskredieten. In exploitatie zijn er enkele budgetneutrale verschuivingen van kredieten. Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de budgetwijziging goed te keuren.

Juridische grond

Decreet lokaal bestuur, artikelen 77 en 78.

Besluit van 25 juni 2010 van de Vlaamse Regering betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij besluit van 23 november 2012.

Argumentatie

Deze budgetwijziging is noodzakelijk om een correcte weergave van het budget 2019 te hebben in functie van de nieuwe meerjarenplanning. Het resultaat van boekjaar 2018 werd hierin verwerkt, alsook de overdrachten van de nog niet aangewende investerings- en liquiditeitskredieten. Voor exploitatie zijn deze wijzigingen budgetneutraal. Enerzijds zijn er verschuivingen van kredieten en anderzijds is er de herberekening van de kredieten voor kosten in verband met leefloon, dewelke gecompenseerd worden door herberekening van de kredieten voor opbrengsten.

Wat betreft investeringen gaat het voornamelijk om de overdrachten van de nog niet aangewende kredieten uit 2018 (bijvoorbeeld voor de site in Nieuwkerken en de assistentiefiets in het Gerdapark) en het omzetten van de investeringsuitgaven naar investeringstoelage van de budgetten van de zorg, zoals vooropgesteld in het initieel budget 2019.

Verder omvat de budgetwijziging een aantal wijzigingen, waarvoor in het verleden al een beslissing genomen werd (onder andere LDC De Wilg en WZC De Gerda) en een aantal technische aanpassingen (onder andere afzonderen van de sanering van de site Heistraat 135 conform de vraag van OVAM). Dit gaat over verschuivingen en is dus eveneens budgetneutraal. Hierdoor vertoont 2019 een resultaat op kasbasis van 2.535.301,73 EUR en een autofinancieringsmarge van 911,69 EUR.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met 27 stemmen voor (N-VA, Groen, Open Vld en sp.a) en 12 onthoudingen (Vlaams Belang, CD&V en PVDA)

Artikel 1

budgetwijziging nummer 1 van 2019 goed te keuren.

Bijlagen

Bundel BW 2019 nummer 1

2 2019_OR_00084 Meerjarenplan Zorgpunt Waasland 2020-2025: goedkeuring

Behandelende cluster - dienst

OCMW boekhouding - OCMW/boekhouding

Bondige toelichting

Conform de beheersovereenkomst met Zorgpunt Waasland, wordt het meerjarenplan 2020-2025 ter goedkeuring voorgelegd aan de moederbesturen.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd het meerjarenplan 2020-2025 van Zorgpunt Waasland goed te keuren.

Juridische grond

Beheersovereenkomst tussen OCMW Sint-Niklaas en Zorgpunt Waasland.

Argumentatie

Hoofdstuk IV van de beheersovereenkomst stelt dat de budgetten en beleidsplannen van Zorgpunt Waasland ter advies worden voorgelegd aan de moederbesturen. Het vast bureau van 4 november 2019 gaf een gunstig advies over het ontwerp van meerjarenplan 2020-2025 van Zorgpunt Waasland. De Algemene Vergadering van Zorgpunt Waasland keurde het meerjarenplan goed op 20 november.

Hoofdstuk VI van de beheersovereenkomst bepaalt dat het meerjarenplan ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de OCMW-raad.

De exploitatietoelage 2020 bedraagt 7.573.314 EUR voor de werking en 863.073 EUR voor de correctie van de gesco-subsidie. De investeringstoelage 2020 bedraagt 844.960 EUR.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met 22 stemmen voor (N-VA, Groen en Open Vld), 11 stemmen tegen (Vlaams Belang en CD&V) en 6 onthoudingen (sp.a en PVDA)

Artikel 1

het meerjarenplan 2020-2025 van Zorgpunt Waasland goed te keuren.

Bijlagen

ZPW_Meerjarenplan 2020-2025 versie 15nov2019

3 2019_OR_00076 Meerjarenplan 2020-2025: lijst nominatieve subsidies: goedkeuring

Behandelende cluster - dienst

Ondersteuning - Beleidsondersteuning

Bondige toelichting

De lijst met nominatieve subsidies was tot 2019 een onderdeel van het budget. Omdat het budget vanaf 2020 wordt vervangen door het meerjarenplan, moet er een aparte beslissing over deze lijst worden genomen.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de lijst met nominatieve subsidies goed te keuren.

Juridische grond

Decreet lokaal bestuur, artikelen 77 en 78.

Besluit Vlaamse Vlaamse Regering over de beleids- en beheerscyclus van 30 maart 2018 met latere wijzigingen.

Argumentatie

In zitting van 21 juni 2019 nam de raad er al kennis van dat

- subsidies enkel kunnen worden toegekend in uitvoering van een subsidiereglement, een subsidie-overeenkomst of een aparte nominatieve subsidielijst die door de raad werd goedgekeurd.

- het uitvoerend orgaan bevoegd is voor de goedkeuring van ingediende subsidie-aanvraagdossiers en voor de toekenning van subsidiebedragen, mits die aanvragen gebeuren binnen de geautoriseerde kredieten en voldoen aan de voorwaarden van een goedgekeurd subsidiereglement, een goedgekeurde subsidie-overeenkomst of op de goedgekeurde lijst van nominatieve subsidies zijn vermeld.

Naar aanleiding van de vaststelling van de meerjarenplanning 2020-2025 wordt deze lijst nu voorlegd.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met 22 stemmen voor (N-VA, Groen en Open Vld) en 17 onthoudingen (Vlaams Belang, CD&V, sp.a en PVDA)

Artikel 1

naar aanleiding van de vaststelling van de meerjarenplanning 2020-2025, de lijst met de nominatieve subsidies goed te keuren.
De lijst met de nominatieve subsidies wordt als bijlage aan de notulen van deze zitting gehecht.

Bijlagen

Nominatieve subsidies ocmw

4 2019_OR_00077 Meerjarenplan 2020-2025 voor stad en OCMW: aandeel OCMW: goedkeuring

Behandelende cluster - dienst

Ondersteuning - Beleidsondersteuning

Bondige toelichting

Het meerjarenplan 2020-2025 voor stad en OCMW bevat de doelstellingen, actieplannen, acties en kredieten waarmee het bestuur invulling wenst te geven aan het beleidsprogramma 'Samen maken we de stad van morgen'. Hoewel het meerjarenplan geïntegreerd is voor stad en OCMW, moet elk bestuur eerst zijn aandeel apart vaststellen vooraleer de integrale versie door de gemeenteraad kan worden goedgekeurd.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd het aandeel van het OCMW in het meerjarenplan 2020-2025 goed te keuren.

Juridische grond

Decreet lokale bestuur van 22 december 2017 met latere wijzigingen.

Besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen met latere wijziging.

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur.

Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur.

Ministerieel besluit tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van 26 juni 2018.

Omzendbrief KB/ABB 2019/4 over de strategische meerjarenplannen 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus.

Argumentatie

Het meerjarenplan is geïntegreerd voor stad en OCMW en bestaat uit één bundel. De rapporten bevatten geconsolideerde bedragen en vertrekken vanuit de doelstellingenboom (doelstelling-actieplan) die voor beide besturen dezelfde is. Toch moet elk bestuur eerst zijn aandeel apart vaststellen vooraleer de integrale versie door de gemeenteraad kan worden goedgekeurd. Voor de uitvoering van de doelstellingen door het aangaan van verbintenissen en voor de concrete

ontvangsten en uitgaven, zijn de stad en het OCMW twee afzonderlijke budgettaire entiteiten met elk hun eigen kredieten en transacties. Omdat stad en OCMW aparte rechtspersonen zijn, stelt elke raad eerst het beleid vast van de eigen rechtspersoon. De kredieten voor beiden komen tot uiting in het schema M3.

Samenstelling bundel meerjarenplan

- 1. Inleiding**
- 2. Strategische nota**
 - 2.1. Strategische tekst bij de meerjarenplanning
 - 2.2. Omschrijving en geraamde ontvangsten en uitgaven per prioritair actieplan en beleidsdoelstelling
- 3. Financiële nota**
 - 3.1. Financieel doelstellingenplan (M1)
 - 3.2. Staat financieel evenwicht (M2)
 - 3.3. Overzicht kredieten (M3)
- 4. Toelichting**
 - 4.1. Overzicht ontvangsten en uitgaven – functioneel (T1)
 - 4.2. Overzicht ontvangsten en uitgaven – economisch (T2)
 - 4.3. Investeringsprojecten – per prioritair actieplan (T3)
 - 4.4. Evolutie financiële schulden (T4)
 - 4.5. Financiële risico's
 - 4.6. Beschrijving grondslagen en assumpties
 - 4.7. Plaats waar de aanvullende documentatie te vinden is.

De raad krijgt deze bundel op papier, tenzij werd aangegeven dat men een digitale versie wenst. De papieren bundels en bijlagen zijn op maandag 18 november 2019 aan de raad bezorgd en opgeladen in eBesluit bij de algemene commissie. Tijdens de algemene commissie op 25 november 2019 zijn de rapporten, inclusief wijzigingen BBC, toegelicht en is de presentatie ter beschikking gesteld op papier. Ook de strategische tekst, in diverse kleuren volgens de taakverdeling in het college/vast bureau, werd apart op papier bezorgd. In de bundel meerjarenplanning is deze tekst opgenomen in zwart-wit. Tenslotte werd ook de staat van het financieel evenwicht (M2) apart op papier meegegeven, aangezien dit toch het belangrijkste financieel rapport is.

Daarnaast moet aan de raad ook een **informatiebundel** ter beschikking worden gesteld, die enkel digitaal wordt voorzien, met volgende onderdelen:

- a. Omgevingsanalyse
- b. Overzicht beleidsdoelstellingen, actieplannen, acties en geraamde bedragen
- c. Toegestane werkings- en investeringssubsidies
- d. Samenstelling beleidsdomeinen
- e. Overzicht verbonden entiteiten
- f. Overzicht renteloze leningen
- g. Personeelsinzet waarvan uitgegaan is voor de raming van de personeelsuitgaven
- h. Overzicht jaarlijkse opbrengst per belastingsoort.

Besluit

§1. Worden beschouwd als vallend onder de definitie 'dagelijks bestuur' de verrichtingen die betrekking hebben op het aangaan van een verbintenis waarvan de financiële impact is voorzien op het exploitatie-, investerings- of financieringskrediet, en dit ten belope van maximaal het totaal bedrag (exclusief btw) dat in de wetgeving overheidsopdrachten is opgenomen als bovengrens voor het plaatsen van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.

§2. In afwijking van §1 worden alle verrichtingen die betrekking hebben op het aangaan van een verbintenis die verrekend wordt op algemene rekeningen zoals opgenomen in bijlage 1 van het besluit van 21 juni 2019, altijd beschouwd als vallend onder de definitie van dagelijks bestuur.

§3 In afwijking van §1 zal de raad, naar aanleiding van de vaststelling van de meerjarenplanning en de jaarlijkse aanpassing ervan, een lijst vaststellen van verrichtingen die niet worden beschouwd als zijnde van dagelijks bestuur.

De meerjarenplanning 2020-2025 voor stad en OCMW is goedgekeurd in zitting van heden en de inhoud ervan werd uitvoering vooraf besproken in de diverse commissies, zodat, op voorstel van de fractieleiders, de uitzonderingslijst in bijlage voorgelegd wordt. Dit besluit regelt dus enkel de uitzonderingen voor de verrichtingen voor een bedrag lager dan de door de wetgever bepaalde bovengrens voor het plaatsen van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking (momenteel 144.000 EUR exclusief btw) en hoger dan 10.000 EUR exclusief btw, enkel indien dit in de definitie dagelijks bestuur al niet is toegewezen aan het vast bureau via de algemene rekeningcodes.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met 33 stemmen voor (N-VA, Groen, Open Vld, CD&V, sp.a en PVDA) en 6 onthoudingen (Vlaams Belang)

Artikel 1

voor het boekjaar 2020 de externe studies met een beleidsvoorbereidend karakter vanaf 30.000 EUR excl. btw,

- gevoerd op de ramingen in de lijst als bijlage
- of gevoerd ter voorbereiding van het strategische project:

- Heistraat

niet te beschouwen als zijnde van dagelijks bestuur.

Bijlagen

lijst kredieten voor studie mjp 2020 OCMW.xlsx

19 december 2019 22:50 - De voorzitter opent de besloten zitting
Wout De Meester, schepen (Groen) verlaat de zitting

Wout De Meester, schepen (Groen) betreedt de zitting
19 december 2019 23:25 - De voorzitter opent de openbare zitting

IR 1 Amendement van raadslid Frans Wymeersch: Bijkomende middelen voor Zorgpunt in functie van eindeloopbaandagen voor alle personeelsleden

Indiener(s)

Frans Wymeersch

Verslag

met 6 stemmen voor (Vlaams Belang), 22 stemmen tegen (N-VA, Groen en Open Vld) en 11 onthoudingen (CD&V, sp.a en PVDA)

Toelichting

Deze bijkomende middelen moeten Zorgpunt Waasland in staat stellen om die personeelsleden die nu niet kunnen genieten van het systeem van EL-dagen, hierin tegemoet te komen om zo de discriminatie met de personeelsleden die hier wel voor in aanmerking komen, weg te werken.

19 december 2019 23:45 - De voorzitter sluit de zitting