

RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Zitting van 20 december 2019

Notulen openbare zitting

Samenstelling:

Aanwezig

mevrouw Mia Mortier, raadslid-voorzitter (Groen); de heer Lieven Dehandschutter, burgemeester (N-VA); de heer Wout De Meester, schepen (Groen); de heer Peter Buysrogge, schepen (N-VA); mevrouw Ine Somers, schepen (Open Vld); mevrouw Marijke Henne, schepen (N-VA); de heer Carl Hanssens, schepen (N-VA); de heer Bart De Bruyne, schepen (Groen); de heer Filip Baeyens, schepen (N-VA); mevrouw Sofie Heyrman, schepen (Groen); de heer Jos De Meyer, raadslid (CD&V); de heer Frans Wymeersch, raadslid (Vlaams Belang); de heer Kris Van der Coelden, raadslid (sp.a); mevrouw Christel Geerts, raadslid (s.pa); de heer Roland Pannecoucke, raadslid (Vlaams Belang); de heer Julien Ghesquière, raadslid (CD&V); mevrouw Ilse Bats, raadslid (s.pa); de heer Marc Huys, raadslid (Vlaams Belang); de heer Bart Merckx, raadslid (N-VA); de heer Maxime Callaert, raadslid (N-VA); mevrouw Veerle De Beule, raadslid (N-VA); mevrouw Femke Pieters, raadslid (Vlaams belang); de heer Hasan Bilici, raadslid (s.pa); de heer Luk Huys, raadslid (N-VA); mevrouw Kelly Van Elslande, raadslid (N-VA); de heer Filip Herman, raadslid (N-VA); de heer Aster Baeck, raadslid (Groen); de heer Johan Uytdenhouten, raadslid (CD&V); mevrouw Lore Baeten, raadslid (CD&V); mevrouw Saloua El Moussaoui, raadslid (CD&V); de heer Kristof Van Gansen, raadslid (CD&V); de heer Jef Maes, raadslid (PVDA); mevrouw Vanessa Blommaert, raadslid (N-VA); mevrouw Anneke Luyckx, raadslid (Vlaams Belang); mevrouw Tchantra Van De Walle, raadslid (N-VA); mevrouw Freyja De Rijcke, raadslid (Vlaams Belang); de heer Koen De Smet, raadslid (N-VA); de heer Karel Noppe, raadslid (Open Vld); de heer Johan Verhulst, algemeen directeur

Zijn eveneens aanwezig

mevrouw Gwen Merckx, korpschef van politie

Verontschuldigd

de heer Gaspard Van Peteghem, raadslid (s.pa); de heer Bart Foubert, raadslid (Groen); de heer Jan Snellings, raadslid (Vlaams Belang)

20 december 2019 19:03 - De voorzitter opent de openbare zitting

OPENBARE ZITTING

1 2019_OR_00075 Notulen en zittingsverslag raad voor maatschappelijk welzijn 22 november 2019: goedkeuring

Behandelende cluster - dienst

Dienstverlening - Bestuursadministratie

Bondige toelichting

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de notulen en het zittingsverslag van de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn van 22 november 2019 goed te keuren.

Juridische grond

Decreet lokaal bestuur, artikelen 32, 277 § 1 en 278 § 1.

Argumentatie

In uitvoering van het decreet lokaal bestuur worden de notulen en het zittingsverslag van de vorige vergadering van de raad voor maatschappelijk welzijn voorgelegd ter goedkeuring.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met algemene stemmen (38)

Artikel 1

de notulen en het zittingsverslag van de raad voor maatschappelijk welzijn van 22 november 2019 goed te keuren.

Bijlagen

Notulen OR 22-11-2019

Zittingsverslag OR 22-11-2019

ONDERSTEUNING

HR

2 2019_OR_00079 Aanpassing arbeidsreglement: goedkeuring

Behandelende cluster - dienst

Ondersteuning - HR

Bondige toelichting

In het kader van de verdere samenwerking en synergie tussen stad en OCMW, worden de arbeidsreglementen van beide organisaties op elkaar afgestemd en werd een gemeenschappelijk arbeidsreglement opgemaakt.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd het gemeenschappelijk arbeidsreglement voor stad en OCMW goed te keuren.

Juridische grond

Decreet lokaal bestuur, artikel 40.

Wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen.

Argumentatie

De wijzigingen van het arbeidsreglement zijn in de eerste plaats een actualisering en het samenbrengen van de reglementen van stad en OCMW in één gezamenlijk arbeidsreglement. Hierover werd onderhandeld met de vakorganisaties. De onderhandelingen worden gefinaliseerd op 3 december 2019 en een protocol van akkoord zal worden voorgelegd.

De belangrijkste aanpassingen zijn:

- Deel I (artikelen 1-25): op vele plaatsen herschreven of geherformuleerd ter attentie van de vorige versies van de arbeidsreglementen stad en OCMW.
- Deel II: enkele aanpassingen onder andere artikel 22 (sancties), artikel 37 en artikel 50 (opname zomerregeling variabele en vaste werktijd) en artikelen 45 en 56 (aanpassing administratieve maatregelen).
- Deel III: aanpassing artikelen 61, 70 en 71.
- Deel IV: diverse artikelen werden geactualiseerd.
- Deel V: nieuw onderdeel met betrekking tot camerabewaking binnen stad en OCMW.
- Deel VI: opname van bepalingen met betrekking tot gegevensverwerking in toepassing van de GDPR.
- Bijlagen: een aantal nieuwe bijlagen zijn aan het arbeidsreglement toegevoegd (deontologische code, ICT-gedragscode, reglement kasbeheer, afsprakenkader telewerk, cameratoezicht) en een aantal andere bijlagen zijn geactualiseerd (praktische informatie, administratieve informatie welzijn op het werk).

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met algemene stemmen (38)

Artikel 1

het arbeidsreglement, zoals toegevoegd in bijlage bij dit besluit, goed te keuren.

Artikel 2

de inwerkingtreding van het bijgevoegd arbeidsreglement vast te stellen op 1 januari 2020.

Bijlagen

Ontwerp AR GR en OCMW R dec 2019

Protocol arbeidsreglement

DIENSTVERLENING

Bestuursadministratie

3 **2019_OR_00086** **Eerstelijnszone Zuid-West Waasland vzw: statuten en beleidsplan: goedkeuring**

Behandelende cluster - dienst

Dienstverlening - Bestuursadministratie

Bondige toelichting

Een zorgraad is een geformaliseerd samenwerkingsverband dat binnen haar werkingsgebied (de eerstelijnszone) werkt aan de organisatie van de eerstelijnszorg en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders.

Het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau hebben in zitting van 15 april 2019 de afgevaardigden van de voorlopige zorgraden aangeduid voor de cluster welzijn en voor de cluster lokale besturen. Voor de cluster lokale besturen werd de clustermanager welzijn Gerry Van de Steene aangesteld en voor de cluster welzijn werd het afdelingshoofd mens en samenleving Zoulikha Harrouch aangeduid.

In functie van de opstart van de definitieve zorgraden, moeten de statuten en het beleidsplan worden goedgekeurd en moeten de afgevaardigden terug aangesteld worden.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd hiertoe over te gaan.

Juridische grond

Omzendbrief 20170612-21733 – oproep tot de vorming van eerstelijnszones.

Richtlijnen en procedure voor de samenstelling van voorlopige zorgraden van de eerstelijnszones, 9 januari 2019.

Argumentatie

Het college van burgemeester en schepenen werd in zitting van 16 augustus 2017 in kennis gesteld van de omzendbrief 20170612-21733 met betrekking tot de oproep van de vorming van eerstelijnszones. Er werd een projectaanvraag van de eerstelijnszones goedgekeurd door het college van burgemeester en schepenen op 4 december 2017 en door de gemeenteraad op 26 januari 2018. De Vlaamse Regering keurde ons projectaanvraag goed op 18 juni 2018. Hierdoor werden de voorlopige zorgraden voor de beide eerstelijnszones in het Waasland goedgekeurd. Het college van burgemeester en schepenen en het vast bureau van 15 april 2019 hebben de afgevaardigden voor de voorlopige zorgraden aangeduid.

Sint-Niklaas zit gevat in de eerstelijnszone Zuid-West Waasland, samen met Lokeren, Moerbeke, Temse en Waasmunster.

Het veranderteam heeft de opdracht gekregen om de definitieve zorgraad samen te stellen en op te richten. In het besluit van de Vlaamse Regering werden hiervoor richtlijnen en een procedure uitgeschreven. In de oproep voor de vorming van eerstelijnszones werden verplichte partners gedefinieerd. Dezelfde lijst van verplichte partners was ook de basis voor de samenstelling van de voorlopige zorgraad, ingedeeld in een aantal clusters. Per eerstelijnszone werden vier clusters gevormd. Het betreft de cluster lokale besturen, cluster gezondheidszorg, cluster welzijn en cluster personen met een zorg-en ondersteuningsvraag.

De cluster lokale besturen is ontstaan vanuit de regierol die vastgelegd werd in het decreet lokaal sociaal beleid. Het voorstel vanuit de werkgroep is om per gemeente/stad een vertegenwoordiger af te vaardigen voor deze cluster. Op deze manier heeft iedereen één zetel. De sociale diensten van de OCMW's hadden een zetel in de cluster welzijn, maar door een arrest van de raad van state werd het decreet aangepast, waardoor de sociale diensten van de OCMW's vertegenwoordigd worden binnen de cluster openbare besturen en niet meer binnen de cluster welzijn.

Daarom is binnen de zorgraad Zuid-West Waasland en binnen de zorgraad Noord-Oost

Waasland afgesproken de lokale besturen van Sint-Niklaas en Beveren twee vertegenwoordigers te geven waarbij de ene vertegenwoordiger de regiefunctie van het lokaal bestuur opneemt en de andere vertegenwoordiger de invalshoek vanuit de sociale diensten van de OCMW's opneemt.

De voorlopige zorgraad heeft de missie/visie van de eerstelijnszone Zuid-West Waasland, alsook de inhoud, de doelstellingen en het actieplan opgesteld. De volgende stap is een definitieve erkenning te vragen van beide zorggraden. Hiervoor moeten de eerstelijnszone's een vzw-structuur worden. Door de voorlopige zorgraad zijn de statuten en het beleidsplan opgesteld. De voornaamste doelstelling is het bevorderen van het welzijn en de gezondheid van de inwoners van de eerstelijnszone Zuid-West Waasland (gemeenten Sint-Niklaas, Temse, Waasmunster, Lokeren en Moerbeke), onder meer door het coördineren, faciliteren, stimuleren en versterken van de samenwerking tussen lokale besturen, eerstelijnszorgaanbieders, welzijnsorganisaties, verenigingen van personen met een zorg- en ondersteuningsvraag, verenigingen van mantelzorgers en verenigingen van vrijwilligers.

Het erkenningsdossier moet ingediend worden voor eind december 2019. De erkenningsaanvraag moet de statuten van de vzw en het beleidsplan bevatten. Na goedkeuring van deze statuten door de partners binnen de zorgraad kan de vzw opgericht worden.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met 32 stemmen voor (N-VA, Groen, Open Vld, CD&V, sp.a en PVDA) en 6 onthoudingen (Vlaams Belang)

Artikel 1

de statuten en het beleidsplan van de eerstelijnszone Zuid West Waasland goed te keuren en vanuit het lokaal bestuur Sint-Niklaas toe te treden tot deze vzw.

Artikel 2

Gerry Van de Steene en Zoulikha Harrouch aan te stellen als vertegenwoordigers van het lokaal bestuur binnen de zorgraad van de eerstelijnszone Zuid West Waasland.

Veerle Vermeulen aan te stellen als plaatsvervanger binnen de zorgraad van de eerstelijnszone Zuid West Waasland.

Bijlagen

20191219Beleidsplan eerstelijnszone ZW Waasland
Statuten zorgraad ELZ Waasland ZW

WELZIJN

Welzijn staf

**4 2019_OR_00082 Samenwerkingsovereenkomst met Den Azalee vzw:
goedkeuring**

Behandelende cluster - dienst

Welzijn - Welzijn staf

Bondige toelichting

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW en Den Azalee vzw goed te keuren.

Juridische grond

Decreet lokaal bestuur, artikelen 77 en 78.

Decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling.

Argumentatie

Op 26 september 2014 werd een samenwerkingsovereenkomst afgesloten tussen het OCMW en Den Azalee vzw. Nadien werd deze overeenkomst herhaaldelijk aangevuld en gewijzigd. Intussen is er, met onder meer de inwerkingtreding van het decreet lokaal bestuur en de start van een nieuwe bestuursperiode, voldoende reden om deze overeenkomst te actualiseren, te herstructureren en te vereenvoudigen.

De overeenkomst omschrijft enerzijds de bijkomende opdrachten die het OCMW aan maatwerkbedrijf Den Azalee vzw toevertrouwt en de wederzijdse financiële en personeelsmatige engagements die hieruit voortvloeien. Anderzijds worden de voorwaarden beschreven rond de terbeschikkingstelling van een gebouw voor een opleidings- en oriënteringscentrum door Den Azalee vzw aan het OCMW.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de hernieuwde samenwerkingsovereenkomst goed te keuren.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met 32 stemmen voor (N-VA, Groen, Open Vld, CD&V, sp.a en PVDA) en 6 onthoudingen (Vlaams Belang)

Artikel 1

de samenwerkingsovereenkomst tussen het OCMW en Den Azalee vzw goed te keuren.

Een exemplaar van de samenwerkingsovereenkomst wordt aan de notulen van deze zitting gehecht.

Bijlagen

20191220 Samenwerkingsovereenkomst OCMW-Azalee

OCMW BOEKHOUDING

OCMW/boekhouding

5 2019_OR_00085

Verhuur in onroerende staat LDC De Wilg/'t Punt:

goedkeuring

Behandelende cluster - dienst

OCMW boekhouding - OCMW/boekhouding

Bondige toelichting

Teneinde het OCMW toe te laten als bouwheer van dienstencentrum de Wilg haar btw-voordeel te behouden, moet een overeenkomst van verhuur in onroerende staat worden afgesloten met het Zorgpunt Waasland. De OCMW-raad wordt gevraagd daartoe over te gaan.

Juridische grond

Wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wat de optionele belastingheffing inzake verhuur van uit hun aard onroerende goederen betreft en tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20, van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wat het verlaagde btw-tarief inzake de belaste verhuur van uit hun aard onroerende goederen betreft.

Argumentatie

De wet van 14 oktober 2018 tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toevoegde waarde wat hoofdzakelijk de optionele belastingheffing inzake verhuur van uit hun aard onroerende goederen betreft, is gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 25 oktober 2018. Het wetsontwerp bevat de memorie van toelichting (Doc., Kamer, 2017-2018, nr. 54-3254/001). Het doel van de maatregel is drievoudig:

- vereenvoudigen van de btw-reglementering: vermijden van interpretatieproblemen met betrekking tot de kwalificatie van de handeling en de correcte toepassing van de btw;
- investeringen in nieuwbouw en vernieuwbouw stimuleren: de verhuurder zal de btw geheven van de bouwwerken of van de ingrijpende of belangrijke renovatiewerken kunnen recupereren;
- wegwerken van de concurrentiële handicap met onze buurlanden: een dergelijk optioneel btw-stelsel bestaat reeds in die landen, wat België in een nadelige concurrentiële positie plaatst bij de geografische keuze van vastgoedprojecten.

De wet van 14 oktober 2018 voorziet dat de gezamenlijke optie door de partijen om de verhuur te belasten van een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat door de huurder uitsluitend wordt gebruikt voor de economische activiteit die hem de hoedanigheid van belastingplichtige verleent, slechts kan worden uitgeoefend:

- vanaf 1 januari 2019, de datum waarop de gewijzigde bepalingen in werking treden;
- met betrekking tot nieuwbouw (en bij uitbreiding gebouwen die recent op ingrijpende of belangrijke wijze zijn gerenoveerd) dat wil zeggen voor overeenkomsten die betrekking hebben op gebouwen of gedeeltes van gebouwen waarvoor de belasting op de handelingen bedoeld in artikel 19, § 2, derde lid, met betrekking tot het gebouw zelf en die bijdragen tot de oprichting ervan, ten vroegste op 1 oktober 2018 voor de eerste keer opeisbaar is geworden... (fragment uit artikel 5 van de wet van 14 oktober 2018 dat artikel 44, § 3, 2°, van het Btw-Wetboek vervangt).

Het vernieuwde dienstencentrum in de Lamstraat 23 wordt vermoedelijk op 19 december voorlopig opgeleverd. Vanaf begin januari begint dan de inrichting en op 13 januari zou het

operationeel in gebruik genomen moeten worden. De bouwkost van het gebouw bedraagt circa 2.559.192 EUR, en op dat bedrag is maximaal 537.430 EUR btw verschuldigd. Door de verhuur in onroerende staat, kan het te betalen btw bedrag worden vermeden.

De verhuur in onroerende staat kadert in de diverse beslissingen die zijn genomen in het najaar 2018 om onnodige btw-kosten te vermijden. De beslissingen daarover zijn genomen op de Sint-Niklase OCMW raden van 13 en 22 december 2018.

De nieuwbouw van dienstencentrum De Wilg wordt het eerste gebouw waarop de verhuur in onroerende staat van toepassing is, omdat de regeling enkel geldt voor nieuwe gebouwen (in gebruik na 1 januari 2019). In de toekomst zal dat ook zo zijn voor de dienstencentra in Haasdonk (De Linde), Vrasene (Sint-Elisabeth), Nieuwkerken (Populierenhof) en Melsele (Sabot). Gebouwen die net iets eerder gebouwd waren en waarvoor btw werd afgetrokken, zoals WZC De Gerda, zijn in vruchtgebruik gegeven. Dat kon omdat op 1 januari die gebouwen én de betreffende activiteiten werden overgedragen. Vandaar dat er een specifieke notariële akte is opgemaakt op 27 december 2018 om de betreffende gebouwen in vruchtgebruik aan het Zorgpunt te geven (en niet ter beschikking te stellen). Was dat niet gebeurd, had het OCMW de eerder gerecupereerde btw (gedeeltelijk) moeten terugbetalen.

Over deze problematiek werd in het najaar 2018 advies gevraagd aan een gespecialiseerd bureau (VAT-House). Dit advies zit in bijlage.

De verhuur in onroerende staat betekent budgettair voor het OCMW Sint-Niklaas en het Zorgpunt een andere situatie. Het OCMW ontvangt de huur (met btw). Het heeft op de bouw geen btw moeten betalen, maar moet wel de btw doorstorten. Concreet betekent het dat dit bedrag (537.430 EUR) niet verschuldigd is, en er daarvoor geen geld geleend moet worden. Maar de komende 25 jaar moet huurder de btw blijven betalen. Op het moment dat het ZPW eigenaar zou worden is zij zowel verhuurder als huurder én loopt die verplichting als verhuurder ook verder of moet de btw worden verrekend.

Het Zorgpunt kan de btw die zij moet betalen op de huur, grotendeels (75 %) aftrekken in haar driemaandelijks btw-aangifte. Het percentage ontstaat door het aandeel van het dienstencentrum in het totaal van de nieuwbouw te nemen – met een kleine marge -. De bureaus en lokalen die gebruikt gaan worden door de thuiszorg, komen niet voor deze btw aftrek in aanmerking.

Het betalen van een huur is wezenlijk anders dan de gratis terbeschikkingstelling, een van de principes met betrekking tot het onroerend goed zoals besproken in de oprichtingsfase van het Zorgpunt Waasland. Het gaat ook over grote bedragen, omdat een realistische huurprijs moet worden gevraagd. Het voorstel voor huurprijs is de bouwkost gedeeld door 25 jaar. Dat is de periode dat er btw verschuldigd is. En dit bedrag moet worden verhoogd met btw). Budgettair gaat dit, zowel bij het OCMW Sint-Niklaas als bij het Zorgpunt Waasland betekenen dat de huurprijs aan twee zijden in de boekhouding gaat opduiken.

Voor het OCMW Sint-Niklaas als een opbrengst (de geïndexeerde huurprijs) en in de uitgavenzijde -vermoedelijk- als een hogere bijdrage in de werkingskosten van de dienstencentra van het Zorgpunt Waasland. Deze budgettaire aanpassingen zullen, zowel bij het OCMW Sint-Niklaas als bij het Zorgpunt Waasland bij de eerste budgetwijziging worden opgenomen. Dit impliceert wel dat zowel de facturatie als de betaling van de huur in 2020 pas halverwege het jaar zullen kunnen gebeuren.

Het kunnen aftrekken van de btw maakt voor het OCMW Sint-Niklaas op de nieuwbouw van De Wilg een verschil van op termijn 390.000 EUR (= 77 % van 537.430 EUR). Het Zorgpunt gaat jaarlijks 21 % btw op 116.000 EUR huur betalen, waarvan 77,2 bt% kan worden afgetrokken. Dat

is 18.270 EUR per jaar, een bedrag dat wordt geïndexeerd en dus elk jaar stijgt. In de periode van het huurcontract is het minimaal 165.000 EUR.

De leden van de OCMW-raad die ook lid zijn van de Raad van Bestuur van Den Azalee, gaat het voorliggende contract wellicht bekend voorkomen. Het is gebaseerd op het huurcontract dat VZW Den Azalee heeft met CVA Camarine voor het gebouw aan de Krijgsbaan in Temse.

De huurperiode van minimaal 9 jaar, automatisch verlengbaar, is afgetoetst met de administratie Zorg en Gezondheid. Dat was nodig omdat het Zorgpunt subsidies krijgt voor het Dienstencentrum (met een subsidiebelofte van 681.617 EUR) en daarvoor moet aantonen dat zij het gebouw lange tijd (minimaal twintig jaar) gaat gebruiken.

Huurcontracten langer dan 9 jaar moeten notarieel worden vastgelegd. Dat is omslachtig, maar vooral strijdig met hetgeen in de oprichtingsakte van het ZPW is vastgelegd. Namelijk dat op 1 januari 2028 de gebouwen in principe volledig naar het Zorgpunt Waasland worden overgedragen. Vandaar de periode van 9 jaar die automatisch verlengbaar is.

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist:

met algemene stemmen (38)

Artikel 1

in te stemmen met de verhuur in onroerende staat voor een periode van negen jaar, automatisch verlengbaar, van de nieuwbouw in Lamstraat 23.

De huurovereenkomst wordt als bijlage aan de notulen van deze zitting gehecht.

Artikel 2

de nodige kredieten in plus en in min ten opzichte van het Zorgpunt Waasland bij de eerste budgetwijziging voor 2020 op te nemen.

Bijlagen

20181207 - inbreng in Zorgpunt Waasland - TVH2018PRA267 - MGFBRMGFB2

2019 11 28 De Wilg

20 december 2019 19:05 - De voorzitter opent de besloten zitting

Wout De Meester, schepen (Groen) verlaat de zitting

Wout De Meester, schepen (Groen) betreedt de zitting

20 december 2019 19:06 - De voorzitter sluit de zitting